



Al
Consiglio comunale
del comune di Cadempino
6814 Cadempino

MESSAGGIO MUNICIPALE N° 6/2015

**ACCOMPAGNANTE LA NUOVA CONVENZIONE PER LA PROPOSTA DI
AMPLIAMENTO DELL'ATTUALE CORPO DI POLIZIA DEL VEDEGGIO AL
COMUNE DI ISONE**

(Risoluzione municipale n° 199 del 11 maggio 2015)

Signor Presidente,
signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio municipale abbiamo il piacere di sottoporre alla vostra cortese attenzione, per esame ed approvazione, la proposta di ampliamento dell'attuale corpo di Polizia del Vedeggio al comune di Isonne.

1. Premessa

In ossequio alla nuova legge sulla riorganizzazione dei servizi di Polizia comunale, il comune di Isonne ha espresso la volontà di aggregarsi alla nostra Polizia Intercomunale organizzata, la Polizia del Vedeggio (PV).

Di fatto la Commissione PV non prevede ulteriori ampliamenti, pertanto questa dovrebbe essere la conclusione naturale del processo di espansione della PV. Restano escluse richieste o obblighi di annessione, dettate dall'autorità superiore o contingenti alla situazione della Regione 3.

La PV risponde alle esigenze emanate dall'Autorità cantonale nel rispetto delle leggi e dei regolamenti in vigore e dovrà necessariamente concretizzarsi entro settembre 2015.

La Commissione PV, esaminate le valutazioni del caso e sentiti i pareri degli interessati, ha trasmesso ai Municipi coinvolti la richiesta formale di allargare l'attuale corpo di Polizia con l'accettazione del comune di Isonne.

Ecco i motivi che hanno indotto a questa decisione:

- ✓ la PV è un ente intercomunale organizzato, per cui può accogliere altri comuni sprovvisti di un servizio d'ordine;
- ✓ il comune interessato non compromette la continuità territoriale;
- ✓ i i costi derivanti dall'ampliamento della struttura, saranno equamente divisi in base alle ripartizioni attuali già decise in sede di istituzione del corpo di polizia.

2. Situazione attuale dei servizi di polizia nei sei Comuni

La popolazione dei comuni attualmente convenzionati, raggiunge le 14'133 unità (dato al 31.08.2014). a Tutt'oggi la sicurezza dell'utenza è garantita da 9 agenti, di cui se ne andrà a sommare uno dopo la scuola di polizia del 2016, vale a dire un agente per ogni 1413 abitanti. Inoltre si sta valutando la possibilità di inserire un agente ausiliario per le mansioni di traffico fermo, ecc. che andrebbe a diminuire il rapporto agente/popolazione.

Questa proporzione, è in linea con quanto disposto dall'Autorità cantonale competente.

Con l'integrazione del comune di Isonne, si raggiungerebbe il seguente numero di abitanti:

✓ Comprensorio PV	14'133
✓ Isonne	396
✓ Totale	14'529

Con questa entità numerica, mantenendo la proporzione attuale, non si prevede alcun ampliamento di organico.

Beni amministrativi

La situazione attuale dei comuni interessati così si presenta:

Comune di Isonne

Risorse umane impiegate:	nessuno
Personale amministrativo:	nessuno
Attività di sportello:	nessuno
Veicoli:	nessuno
Altro:	nessuno

PV

Risorse umane impiegate:	10 agenti
Personale amministrativo:	8 %
Attività di sportello:	giornaliero
Veicoli:	4 auto + uno scooter
Altro:	dotazioni conformi e all'avanguardia

3. Compiti svolti dalle polizie comunali

I compiti attribuiti alle polizie comunali sono quelle previste dalle leggi e dai regolamenti in vigore.

Di conseguenza i compiti previsti per il nuovo corpo sono quelli indicati all'art.2 dell'allegata convenzione e dal mansionario e sono così riassunti:

- ✓ il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei comuni di Bedano, Cadempino, Isonne, Lamone, Mezzovico/Vira, Monteceneri, Torricella-Taverne a norma della legge organica comunale (art. 107 LOC), della legge sulla Polizia cantonale (Lpol) e del relativo regolamento (Rpol), della legge di applicazione alla legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo regolamento (RLACS).

Il Corpo può anche essere chiamato a svolgere compiti straordinari e urgenti su richiesta di terzi, previo l'assenso della Commissione intercomunale o del Comandante in caso d'urgenza e compatibilmente alle esigenze di servizio.

4. Organizzazione del corpo intercomunale

Risorse umane

Come sopra indicato il corpo attuale di 10~11 unità, non sarà ampliato con l'annessione di Isonne, poiché questo organigramma permetterà di coprire in modo ottimale le fasce orarie giornaliere e di pattuglia notturna nonché la pianificazione di servizi speciali.

Sede

Non si prevede alcuna modifica.

Gestione sportello e veicoli

Non si prevede alcuna modifica.

Costi

Costi iniziali per l'approntamento del corpo

Non si prevedono costi iniziali di annessione.

Isonne verserà la quota parte sugli investimenti iniziali in base alla sua popolazione, che andrà ripartita con i comuni già convenzionati a fine 2015.

Costi di gestione

In ossequio al consuntivo 2014 ed al preventivo 2015, i costi pro capite dell'attuale PV sono di fr. 81.- per abitante, rispettivamente fr. 72.50, con una proporzione di 1 agente ogni 1570 abitanti (ancora 9 agenti nel 2015).

Con Isonne non vi sarà un aggravio della spesa, ma uno sgravio per tutti i comuni aderenti, ripartita in maniera proporzionale alla popolazione.

5. Convenzione

Il Gruppo di lavoro ha aggiornato la proposta di Convenzione che regola contrattualmente l'attività del corpo ed in particolare i compiti nonché tutte le disposizioni operative ed amministrative per il funzionamento. Quale base legale si fa riferimento al nuovo articolo 193a della LOC che dà facoltà ai Comuni di sottoscrivere convenzioni di diritto pubblico con enti pubblici per l'esecuzione dei suoi compiti. La convenzione deve contenere in particolare lo scopo, l'organizzazione, il riparto delle spese, i termini di rinnovo e di disdetta.

La convenzione è stata ratificata dal CdS in data 11.03.2015 ed è stata ripresa integralmente.

6. Conclusione

Il Municipio ringrazia il gruppo di lavoro e tutte le persone che si sono adoperate per il raggiungimento di questo obiettivo e, sottopone per le decisioni di competenza del Legislativo la proposta a voler così risolvere:

1. E' approvato l'ampliamento del corpo di polizia intercomunale Polizia del Vedeggio per il comune di Isonne.
2. E' approvata la Convenzione aggiornata che disciplina e regola il funzionamento e la gestione del predetto corpo.

3. La copertura dei costi di approntamento viene ripartita con la chiave di riparto di cui all'art. 11 della convenzione.
4. I costi di gestione corrente del corpo, ripartiti in base alla relativa chiave di riparto, saranno inseriti nei conti preventivi, la prima volta nel 2016.
5. La convenzione è pubblicata giusta l'art.187 LOC e 41 RALOC, e sottoposta per delega del Consiglio di Stato al Dipartimento delle Istituzioni, Sezione enti locali, per l'approvazione (art.188 pt. 2 e 190 LOC).

Con osservanza.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:  M. Lehner

Il Segretario:  R. Sorci



Allegato

*Commissione incaricata dell'esame e del rapporto:
- petizioni*

CONVENZIONE

CHE REGOLAMENTA LA COLLABORAZIONE INTERCOMUNALE
TRA I COMUNI DI BEDANO – CADEMPINO – ISONE - LAMONE - MEZZOVICO-VIRA
– MONTECENERI - E TORRICELLA-TAVERNE
PER LA GESTIONE DEL CORPO DI POLIZIA INTERCOMUNALE DENOMINATO
“POLIZIA DEL VEDEGGIO”

Capitolo I

Generalità

Articolo 1

Scopo

Fra i comuni di Bedano, Cadempino, Isonne, Lamone, Mezzovico-Vira, Monteceneri, e Torricella-Taverne, in ossequio alla Legge sulla collaborazione alla Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (LCpol) del 16 marzo 2011 ed il relativo Regolamento d'applicazione (RLCpol) entrati in vigore a decorrere dal 1 settembre 2012 e richiamati i disposti di cui art. 193a della LOC, è stipulata la presente convenzione che ha per scopo di disciplinare i rapporti di collaborazione per la gestione di un Corpo di Polizia intercomunale, denominato “Polizia del Vedeggio”.

Articolo 2

Compiti del corpo

Il Corpo esercita le funzioni di polizia locale nella giurisdizione dei comuni di Bedano, Cadempino, Isonne, Lamone, Mezzovico-Vira, Monteceneri, e Torricella-Taverne a norma della legge organica comunale (LOC), della legge sulla Polizia cantonale (Lpol) e del relativo regolamento (Rpol), della legge di applicazione alla legislazione federale sulla circolazione stradale (LACS) e del relativo regolamento (RLACS).

I compiti principali del Corpo sono quelli prescritti dall'art. 107 LOC e da 23 - 26 RALOC e quelli delegati nell'allegato 2 del Regolamento d'applicazione della Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (RLCpol).

Il Corpo può anche essere chiamato a svolgere compiti straordinari su richiesta di terzi, previo l'assenso della commissione intercomunale e compatibilmente alle esigenze di servizio. In caso d'urgenza tali compiti possono essere autorizzati del Comandante. Suddetti compiti, saranno poi fatturati direttamente ai diretti beneficiari.

Capitolo II

Funzionamento

Articolo 3

Commissione Intercomunale

Per il raggiungimento degli scopi secondo l'art. 2 della presente convenzione, viene nominata una commissione intercomunale (in seguito “commissione”) composta da un rappresentante dell'esecutivo per ogni comune convenzionato (di regola il Sindaco o il Capo Dicastero Sicurezza e Polizia).

E' pure partecipe, senza diritto di voto, anche il Segretario Comunale del comune sede, alla quale compete la stesura del verbale.

La sede della commissione è il comune sede.

Articolo 4

Designazione

I membri della commissione sono designati dai rispettivi Municipi all'inizio di ogni legislatura.

Il Presidente della commissione viene designato dalla stessa tra i suoi membri. Egli intrattiene relazioni con il Comandante, trasmettendogli le decisioni della commissione. Il Presidente è nominato per tutta la durata del quadriennio.

Alle riunioni della commissione partecipa, di regola, anche il Comandante del Corpo, senza diritto di voto.

Articolo 5

Funzionamento

Ad ogni comune corrisponde un unico voto (massimo sette (7) voti).
In caso di nuova parità, fa stato il voto del Presidente.

Articolo 6

Competenza della commissione

La commissione ha in particolare le seguenti competenze decisionali:

- a) propone le misure per assicurare il rispetto della presente convenzione;
- b) stabilisce ed aggiorna gli obiettivi e sorveglia l'attività del Corpo in accordo con il Comandante.;
- c) allestisce il preventivo (gestione corrente e investimenti) e il consuntivo all'intenzione dei Municipi;
- d) esegue o fa eseguire, le risoluzioni dei Municipi convenzionati;
- e) propone le delibere di interesse comune al Municipio del Comune sede;
- f) propone gli effettivi del Corpo intercomunale, sulla base dei disposti di cui alla Legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale (LCpol) e le polizie comunali ed il relativo Regolamento d'applicazione (RLCpol) e l'apposita Direttiva dipartimentale.
- g) definisce mediante accordo interno e mansionario, tutti gli elementi per l'applicazione della convenzione;
- h) fornisce ogni anno la relazione d'esercizio ad ogni comune convenzionato.

Articolo 7

Comune sede

Il comune di Lamone è designato comune sede al quale sono affidate le competenze elencate all'art. 8, la sede del comando del Corpo di polizia e della sua amministrazione. Lo stesse sono situate presso il Centro Civico in via al Casello 3 a Lamone.

Articolo 8

Competenze del comune sede

Il comune sede esegue quanto necessario per la realizzazione della presente convenzione, sentiti i preavvisi della commissione. Ha in particolare le seguenti competenze:

- a) provvede all'anticipo dei pagamenti riguardanti le spese preventivate di competenza dei comuni, incassando la quota-parte a carico dei comuni convenzionati;
- b) su proposta della Commissione, assume il personale attribuito al Corpo e ne gestisce i rapporti di impiego;
- c) garantisce il sostegno amministrativo al Corpo intercomunale;
- d) decide le delibere in base alle proposte della Commissione;

Articolo 9

Prestazioni e responsabilità

Il Corpo garantisce prestazioni e livello di sicurezza uniformi e predeterminate ad una presenza adeguata in ogni comune convenzionato.

Il tempo di lavoro viene utilizzato per interventi o misure di prevenzione e monitoraggio concordate nel programma annuale e ripartite secondo necessità ed equità sull'intero comprensorio.

Il funzionamento e le mansioni del Corpo intercomunale sono disciplinate da un accordo interno proposto dalla commissione.

Capitolo III

Finanziamento

Articolo 10

Finanziamento

Il comune sede provvede al finanziamento mediante:

- a) sussidi, ricavi per prestazioni a terzi, contributi di terzi e contravvenzioni;
- b) la fatturazione delle prestazioni straordinarie secondo quanto previsto dall'art. 2;
- c) la propria quota di partecipazione e quella dei comuni convenzionati.
- d) i ristorni finanziari previsti dall'apposita Direttiva dipartimentale per le attività di delega.

Articolo 11

Quote di partecipazione dei comuni

I comuni partecipano alle spese di gestione, secondo lo scopo descritto dall'art.2, sulla base della popolazione residente permanente al 1. gennaio dell'anno contabile.

La popolazione viene comunicata dai rispettivi controlli abitanti al Comune sede, tramite scritto entro il 15 gennaio.

Le spese comprendono:

- costi del personale;
- costi per prestazioni a terzi;
- affitto sede e magazzino;
- attrezzature amministrative e tecniche;
- spese di cancelleria.

Al personale del corpo intercomunale sono applicabili le disposizioni del Regolamento organico del comune sede.

Entro il 15 ottobre, il Municipio del comune sede trasmette agli altri comuni convenzionati il preventivo per l'anno successivo (gestione corrente e investimenti), con il preavviso della commissione.

Entro il 28 febbraio il Municipio del comune sede trasmette agli altri comuni convenzionati il consuntivo dell'anno trascorso, il calcolo del riparto dei costi e la richiesta di conguaglio, unitamente alla relazione d'esercizio annuale allestita dalla commissione.

Capitolo IV

Disposizioni finali

Articolo 12

Estensione della Convenzione ad altri comuni.

La commissione può proporre l'estensione delle prestazioni di cui alla presente convenzione anche ad altri comuni.

Previa autorizzazione dei Municipi dei comuni convenzionati, rispettivamente dei Consigli Comunali, il nuovo comune acquisisce tutti i diritti ed i doveri derivanti dalla convenzione.

Articolo 13

Collaborazione Intercomunali

La commissione preavvisa ai Municipi eventuali specifici compiti di polizia in collaborazione con altri Corpi di Polizia oltre a quelli già previsti dalla LCPol (art. 6) e dal relativo Regolamento RLCpol (art.li 1 e 5).

Le modalità operative così come gli eventuali costi derivanti dalla stessa saranno regolati da convenzione, che sarà preavvisata dalla Commissione ai Municipi per le deliberazioni degli organi comunali.

Articolo 14

Qualora dovessero sorgere contestazioni circa l'applicazione o

Divergenze l'interpretazione della presente convenzione, in assenza di conciliazione in base all'art. 6 RLCPol, la vertenza sarà sottoposta per decisione al Consiglio di Stato, secondo le consuete vie ricorsuali.

Articolo 15
Norme finali

Con l'approvazione della presente convenzione:

il personale di polizia attualmente alle dipendenze dei diversi comuni convenzionati, sentito il parere della Commissione, può essere trasferito di fatto ed in diritto al comune sede ed entra a far parte del Corpo intercomunale, fatti salvi i diritti acquisiti;

i comuni convenzionati s'impegnano a disdire tutte le convenzioni di polizia esistenti con altri comuni o enti;

i comuni convenzionati s'impegnano ad adattare secondo necessità i propri Regolamenti comunali a quanto previsto dalla presente convenzione entro un anno dalla sua entrata in vigore;

il regolamento di applicazione definisce le modalità di acquisizione e pagamento del materiale corrente di proprietà dei comuni convenzionati.

Articolo 16
Durata e disdetta

La presente convenzione ha validità sino al 31 dicembre 2019. In seguito la stessa si intende rinnovata a tempo indeterminato.

La convenzione può essere disdetta unilateralmente con il preavviso di un anno, per la fine dell'anno seguente.

Articolo 17
Scioglimento

Salvo decisione contraria della commissione, i costi netti connessi allo scioglimento della convenzione sono a carico del comune che ha inoltrato la disdetta, sino ad espletamento delle necessarie misure di ripristino e meglio tenuto conto dei termini pratici e di legge ad esse connessi (disdette, vendita veicoli, ecc.).

Articolo 17a
Riserva a nuove disposizioni di legge

E' esplicitamente riservata ogni e qualsiasi nuova disposizione di legge superiore e di regolamento applicabile in via vincolante all'oggetto della presente convenzione. I disposti della convenzione diverranno privi di effetto all'entrata in vigore di nuove disposizioni vincolanti, per quanto in contrasto con esse.

Articolo 18
Entrata in vigore

La presente convenzione entra in vigore con la sottoscrizione della stessa da parte di tutti i Municipi interessati, previa decisione dei rispettivi Consigli Comunali, al più presto il 01 settembre 2015.

Per il Consiglio comunale di Lamone

Il Presidente

Il Segretario

Adottato dal Consiglio Comunale il.

Approvata dal Dipartimento delle Istituzioni – Sezione enti locali con risoluzione no. RE..... del

Firme Comuni: Bedano, Cadempino, Isonne, Lamone, Mezzovico/Vira, Monteceneri, e Torricella/Taverne
Prodotta in 7 esemplari (Municipi e Dipartimento delle Istituzioni)